

ASEJA

DICIEMBRE 2017
Nº 22

**Del mantenimiento de
parques y jardines a la
infraestructura verde urbana**

Asociación Española de Empresas de Parques y Jardines



ASEJA

S.M. el Rey concede una audiencia a representantes de Juntos por los Bosques.

S.M. el Rey concedió una audiencia a una representación de la agrupación de entidades forestales Juntos por los Bosques, de la que ASEJA es promotora. S.M. el Rey Don Felipe recibió en audiencia a una representación de la agrupación de entidades forestales Juntos por los Bosques, que informaron a Su Majestad el Rey sobre la situación del sector forestal en nuestro país, así como sus propuestas, iniciativas y proyectos de futuro.

Juntos por los Bosques, que se constituyó en junio de 2016, agrupa a una treintena de las principales entidades del sector forestal de España, entre las que se encuentran industrias, propietarios forestales, empresas del sector, colegios y asociaciones profesionales, entidades de certificación y centros de investigación, con el objetivo de poner el valor los servicios ecosistémicos de nuestros montes y bosques. ASEJA, como promotora de esta plataforma, asistió representada por su presidente, D. Miguel Achucarro, y el Secretario General, D. Javier Sigüenza.



ASEJA y AEPJP celebran la jornada “De los parques y jardines a la infraestructura verde: Eficiencia en la prestación del servicio” para tratar los retos actuales en gestión del verde urbano.

La Asociación Española de Parques y Jardines (ASEJA) y la Asociación Española de Parques y Jardines Públicos (AEPJP) celebraron el pasado 31 de octubre la Jornada “De los parques y jardines a la infraestructura verde: Eficiencia en la prestación del servicio”. Durante la misma se abordaron aspectos de gran actualidad e importancia en la gestión de los espacios verdes de los municipios, tanto desde el punto de vista económico y laboral, como desde un punto de vista de dirección y gestión de dichos servicios, incluyendo la presentación del “Estudio de eficiencia en la contratación de los servicios de jardinería en las entidades locales”, elaborado por el Instituto Cerdà.

El economista y ex Ministro de Trabajo, Valeriano Gómez, se refirió en su intervención a los problemas económicos y laborales en los procesos de internalización de servicios públicos. En su opinión, el problema no está en el modelo de gestión sino “en el despilfarro de recursos y mala gestión que a veces se realiza, en la falta de control de los responsables sobre los servicios una vez que se produce la contratación”. Desde el punto de vista laboral, Gómez ha apuntado que “la protección de los derechos laborales, la estabilidad en el empleo o el trabajo digno se puede lograr también, a veces incluso en mayor medida desde el ámbito de las empresas frente al ámbito del empleo público”.

La jornada contó con un interesante debate-coloquio en el que han intervenido diversos representantes de entidades locales para analizar el momento que viven actualmente los municipios y la necesidad de plantear nuevos modelos de su patrimonio verde.

La sesión ha estado moderada por Francisco Javier Sigüenza, Secretario General de ASEJA que se ha referido al nuevo escenario que se plantea ante la reciente aprobación de la Ley de Contratos del Sector Público: “La nueva ley proporciona nuevas posibilidades de contratación a las administraciones que facilitan el tan necesario cambio conceptual en la gestión de nuestros espacios verdes. La gestión de servicios municipales y, en concreto, de las infraestructuras verdes debe de buscar siempre la mayor eficacia en su servicio, obviando las decisiones puramente ideológicas”.

El equipo de Instituto Cerdà presentó las conclusiones definitivas del estudio “Hacia la eficiencia en la contratación de los servicios de jardinería de las entidades locales”, que contempla el análisis de diversos casos a lo largo de la geografía española centrados en los servicios de Conservación de Jardines y Áreas Verdes municipales, desde diversos puntos de vista: social, laboral, económico-financiero, tecnológico y de innovación.

En opinión de Carlos Cabrera, Director General del Instituto “el diseño, la construcción y el mantenimiento de parques y jardines municipales se enfrenta a la necesidad de actualizar los servicios, en base a nuevas realidades territoriales y sociales de las ciudades españolas, así como a un contexto económico de descenso de los presupuestos municipales, que en muchos casos precisarían de un incremento de los recursos destinados”.

Por su parte, Miguel Hernández, Director de Medio Ambiente del Instituto Cerdà, ha apuntado que “la prestación de dichos servicios puede realizarse tanto de forma directa por parte de la administración, como de forma indirecta, a través de la contratación de entidades privadas (mecanismos de colaboración público-privada) o a través de una empresa participada por la administración pública y por el sector privado. En cualquier caso, la legislación vigente indica que estos servicios deben realizarse de manera que se maximice su sostenibilidad y eficiencia”. “En estos casos”, ha concluido, “la colaboración público-privada -que en ningún caso supone la renuncia a la titularidad pública por parte del municipio - permite acceder a la especialización, flexibilidad, y I+D+i de la empresa privada. Lo cual se traduce en un servicio de parques y jardines de mayor calidad y eficiencia”.

La jornada ha finalizado con un interesante debate en el que han intervenido diversos representantes de entidades locales para analizar el momento que viven actualmente los municipios y la necesidad de plantear nuevos modelos de gestión de su patrimonio verde.



Hablamos con D. Eduardo Rojas Briales

Decano del Colegio Oficial de Ingenieros de Montes y Portavoz de Juntos por los Bosques.



Eduardo Rojas Briales es Ingeniero de Montes por la Universidad de Friburgo (Alemania) y doctor Ingeniero de Montes por la Universidad Politécnica de Madrid. Ostentó el cargo de Subdirector General y responsable del Departamento Forestal de la FAO entre 2010 y 2015 así como de Comisario-General de la ONU para la Exposición Universal de Milán de 2015. Ha sido Gerente del Consorci Forestal de Catalunya (1992-98), miembro del Consejo Científico Asesor del European Forest Institute (1998-2002), profesor de la Universitat de Lleida (1994-2000) y desde 2001 de la Politécnica de Valencia donde fue Subdirector de la ETSIA así como Decano autonómico (2004-10). Desde 2016 es el Coordinador de la plataforma forestal Juntos por los Bosques.

1. Sr. Rojas, como impulsor y Coordinador de Juntos por los Bosques, plataforma que por primera vez reúne a todos los agentes del sector forestal español, ¿Podría explicarnos como nació y cuáles son los objetivos de esta agrupación?

El sector forestal ya hoy, y pese a muchas limitaciones endógenas y exógenas, realiza una destacada aportación al bienestar de la sociedad tanto en bienes como en servicios ambientales. 300.000 empleos, muchos de ellos en el medio rural menos poblado o 1,7% del PIB no son nada desdeñables. Su elevada dispersión y fragmentación ha dificultado tradicionalmente su vertebración. Juntos por los Bosques pretende contribuir a superar ese handicap y estructurar y amplificar las propuestas, anhelos y justas reivindicaciones del colectivo forestal en su conjunto. Debido al largo plazo consustancial con lo forestal, la defensa de intereses a corto plazo tiene poco recorrido y es mucho más lo que se comparte que lo que diferencia a cada parte del mundo forestal. La proximidad de la constitución del Consejo Forestal Nacional constituye un acicate más a consolidar un posicionamiento compartido que observamos es apreciado por el Ministerio y los partidos políticos.

2. ¿Cuál es su valoración del actual sistema de gestión de los bosques y montes españoles?

El término gestión es poco preciso, depende mucho de la escala espacial o temporal así como si nos referimos a la gestión forestal inmediata o a la administrativa. El minifundio, la falta de rentabilidad directa, la despoblación rural, las limitaciones estacionales y el riesgo de incendios frenan enormemente el potencial forestal de España tanto en términos productivos como de servicios ambientales. En el caso del tercio del territorio gestionado por las Administraciones Públicas, son notorias las diferencias respecto a otros ámbitos como el mantenimiento de las zonas verdes, limpieza o recogida de residuos en el medio urba-

no, especialmente por la dimensión media y la duración de los contratos lo que frena enormemente el potencial de creación de empleo de calidad y localizado en el medio rural, innovación y suministro previsible de materias primas para la industria y reduce el efecto de los recursos públicos.

3. ¿Cuáles son las principales mejoras que habrían de acometerse en gestión de los montes de titularidad pública por parte de las Administraciones?

La gestión forestal debe basarse siempre en instrumentos de planificación resultando claves las ordenaciones de montes. Por ello deberían buscarse mecanismos que integren todas las actuaciones previstas, tanto de aprovechamientos, como de mantenimiento e inversión en un único contrato a medio plazo basado en el planeamiento exigiendo como contrapartida la creación de empleo de calidad en las zonas forestales y su reindustrialización superando el minifundio contractual justo en el ámbito donde no padecemos los problemas del minifundio de la propiedad. Obviamente también debería tener cabida la gestión directa por la propiedad municipal individual o mancomunada.

4. En materia de gestión forestal, ¿hacia qué modelo de gestión deberíamos tender? ¿Qué experiencias internacionales podrían servir de ejemplo?

Existen multitud de modelos en estos momentos. En los últimos 30 años se observa que en los países con importantes montes del Estado se ha tendido a constituir empresas públicas destinadas solo a este fin que los gestionan sobre los planes vigentes y de forma empresarial subcontratando partes de la ejecución. En el caso de los montes municipales hay una obvia tendencia a asumir la implementación de la gestión dentro de los planes de ordenación y bajo la supervisión y asesoramiento del personal facultativo de la Administración forestal.

Hablamos con D. Eduardo Rojas Briales

5. La colaboración público-privada constituye una alternativa en la gestión forestal de nuestros montes. ¿Qué valoración puede hacer al respecto?

La colaboración público-privada es una necesidad si queremos incrementar los recursos disponibles e incorporar avances logísticos de otros sectores y muy habitual en Norteamérica y los países de Europa occidental. No tiene muchos ejemplos en el mundo forestal pero obviamente no podrá quedar fuera de esta tendencia. La conjunción de intereses públicos y privados en el monte es por sí compleja pero brinda también el acicate a abordarla.

6. La gestión integral de un monte de utilidad pública, puede suponer la puesta en valor del mismo a través del aprovechamiento de sus productos forestales y la prestación de servicios adicionales en dicha zona. ¿Cómo valora la puesta en valor de los montes, que puedan suponer una rentabilidad económica para el municipio?

Un bien ocioso aporta poco e incluso los limitados servicios que pueda brindar a la sociedad lo son en precario al albur de un incendio. Necesitamos gestionar todos los montes para asegurar su permanencia, adaptación al cambio climático reforzando su resiliencia, generar empleo rural y un nivel más ambicioso de servicios ambientales. El reto es como aseguramos una financiación mínima para ello y la gestión que lo asegure, especialmente en las fases de arranque.

7. Apenas un año después de su creación, Juntos por los Bosques ha obtenido importantes logros como la aprobación del PNL del Fondo Forestal Nacional en el Congreso ¿Cuáles son las metas más inmediatas en las se está trabajando en la plataforma?

El Fondo Forestal Nacional se ha aprobado en forma de una Proposición No de Ley, aún queda mucho trecho para que sea una realidad aunque constatamos un amplio y creciente consenso que podría permitir superar la indigencia presupuestaria forestal que es sin duda el reto más importante planteado ya que sin recursos es imposible conseguirlo. Queremos conseguir que se implemente y cuanto antes el Plan de Actuación Forestal que hemos acordado con el Ministerio y que incluye una larga lista de actuaciones prioritarias para la legislatura a escala de la Administración Central como es la fiscalidad y la financiación, el refuerzo de las empresas de servicio, la mejora de la lucha contra los incendios, las plagas y enfermedades, la agilización y mejora de las estadísticas forestales, el rol de los bosques en la política hidráulica o el cambio climático, la mejora de las estructuras organizativas de la propiedad forestal, la regulación de los productos forestales no maderables, la comunicación, la cultura forestal y el desarrollo de la Ley Básica de Montes. Para realizar el seguimiento puntual consideramos clave el Consejo Forestal Nacional.



8. Su carrera profesional le ha permitido conocer diversos espacios forestales, ¿cuál recomendaría visitar a nuestros lectores?

Todos son instructivos y permiten entender que los retos de los espacios forestales y la población que vive del sector no son tan diferentes entre países y continentes. Es muy interesante el dinamismo de cambio forestal de Asia que ha dejado en general de deforestar a la vez que realiza importantes cambios institucionales y de tenencia forestal. En Iberoamérica señalaría la evolución de Uruguay o Costa Rica, en el primer caso, incrementando la cubierta arbórea compatiblemente con la ganadería sin modificar la estructura tradicional de la propiedad y, en el segundo caso, implementando el pago por servicios ambientales desde hace 20 años. Es interesante y sugestivo a la vez observar que los países que mejor evolución muestran en el freno a la deforestación y la recuperación de sus bosques coinciden con aquellos que mejoran sensiblemente sus indicadores de desarrollo humano.

